

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului
achizițiilor publice

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Prin Decizia prim-ministrului nr. 218/2014, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 453/20.06.2014, a fost înființat Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice. Scopul Comitetului interministerial îl reprezintă coordonarea procesului de reformă a cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice.

În acest context, corelat și cu necesitatea respectării prevederilor Acordului de parteneriat încheiat între Guvernul român și Comisia Europeană la 6 august 2014, în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea Strategiei Naționale de achiziții publice, în termenele asumate, Comitetul interministerial a decis promovarea, de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice - A.N.A.P., în regim, de urgență, a unui act normativ de modificare a actelor normative (legislație primară, secundară și terțiară) cu impact în domeniul achizițiilor publice, prin care urmează a fi abrogate/modificate/completate, după caz, acele prevederi legale care sunt contradictorii legislației europene în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, în urma analizei realizate la nivelul Grupului tehnic de lucru din cadrul Comitetului interministerial sus-menționat, au rezultat următoarele:

I. Potrivit art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare, „Întreprinderile mici și mijlocii beneficiază de reduceri cu 50 % pentru criteriile legate de cifra de afaceri, de garanția pentru participare și de garanția de bună execuție, cerute în achizițiile publice de produse, lucrări și servicii.”

Comisia Europeană a apreciat aceste dispoziții ca fiind măsuri de discriminare

pozitivă, care contravin principiului egalității de tratament instituit de T.F.U.E. (Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene) și Directivele Uniunii Europene privind achizițiile publice (Directiva 2004/17/CE și Directiva 2004/18/CE), transpuse la nivel național prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Deși încurajarea participării I.M.M.-urilor la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică este un obiectiv al politicii Uniunii Europene în domeniu, acesta nu se poate realiza prin măsuri discriminatorii. Singura excepție de la respectarea principiului egalității de tratament, permisă de legislația Uniunii Europene în materia achizițiilor publice, se regăsește la art. 19 al Directivei 2004/18/CE, potrivit căruia statele membre pot rezerva dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice pentru atelierele protejate sau pot rezerva executarea contractelor în cadrul programelor de ocupare protejate, în cazul în care majoritatea lucrătorilor implicații sunt persoane cu handicap care din cauza naturii sau gravității deficiențelor, nu pot desfășura o activitate profesională în condiții normale.

În acest context, Comisia Europeană a deschis dosarul EU Pilot nr. 6107/14/MARK prin care a sesizat posibila neconformitate a dispozițiilor art. 16 alin. 2 din Legea nr. 346/2004, cu dispozițiile europene privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în speță Directiva 2004/17/CE și Directiva 2004/18/CE.

În cazul declanșării de către Comisia Europeană împotriva României a procedurii de infringement în baza celor semnalate în acest dosar, este posibil ca auditul Comisiei să aplice corecții financiare în toate proiectele cu finanțare nerambursabilă în care s-au derulat proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică în care I.M.M.-uri din România au beneficiat de facilitățile prevăzute de art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004.

Pentru a evita declanșarea unei acțiuni împotriva României în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism împreună cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (în prezent A.N.A.P.) au stabilit în cadrul reuniunii bilaterale din cursul anului 2014, cu reprezentanții DG MARKT, elaborarea unui proiect de act normativ, cu caracter de urgență, prin care se vor modifica prevederile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004, indicate de Comisia Europeană ca fiind neconforme cu prevederile incidente ale legislației europene în domeniul achizițiilor publice.

II. Dispozițiile art. 30 (art. 29 după republicare) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice au fost modificate în temeiul art. I, pct. 29 din Legea nr. 204/2012, în sensul eliminării obligației aplicării dispozițiilor O.U.G. nr. 34/2006 în cazul atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice menționate la art. 1 alin. (2) lit. e), f) și g) din Legea nr. 51/2006.

Formularea actuală a art. 29 alin. (12) din Legea nr. 51/2006, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 204/2012, aduce atingere prevederilor art. 26 din Tratatul

privind funcționarea Uniunii Europene (T.F.U.E.), precum și directivelor europene în domeniul achizițiilor publice, transpuse în legislația națională prin O.U.G. nr. 34/2006, creând astfel premisele declanșării de către Comisia Europeană a unei proceduri de infringement împotriva României.

În cazul declanșării de către Comisia Europeană împotriva României a procedurii de infringement în baza celor semnalate în acest dosar, este posibil ca auditul Comisiei să aplice corecții financiare în toate proiectele cu finanțare nerambursabilă în care s-au derulat proceduri de atribuire a contractelor de servicii comunitare de utilități publice care nu au respectat legislația europeană în materia achizițiilor publice și a concesiunilor de servicii și de lucrări.

În acest context, Comisia Europeană a deschis dosarul EU Pilot nr. 5981/13/MARK prin care a sesizat posibila neconformitate a dispozițiilor art. 29 alin. (12) din Legea nr. 51/2006, cu dispozițiile europene privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în speță Directiva 2004/17/CE și Directiva 2004/18/CE.

Totodată, Comisia Europeană a subliniat faptul că prevederile referitoare la durata contractelor de delegare de gestiune, din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt corelate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care transpune prevederile Directivei 2004/17/CE și ale Directivei 2004/18/CE, și a actelor normative emise în aplicarea acestei ordonanțe de urgență, fapt care contravine prevederilor comunitare în domeniu.

De asemenea, soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori în legătură cu atribuirea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri nu se realizează, potrivit dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, act normativ care transpune și prevederile Directivei 89/665/CE și ale Directivei 92/13/CE, situație care de asemenea contravine prevederilor comunitare în materie.

III. Prevederile Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la durata contractelor de delegare de gestiune precum și la prelungirea respectivei durate, nu sunt corelate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, act normativ care transpune prevederile Directivei 2004/17/CE și ale Directivei 2004/18/CE, și cu prevederile actelor normative emise în aplicarea acestei ordonanțe de urgență, situație care, așa cum a fost menționat anterior, contravine prevederilor comunitare în materie.

IV. În Monitorul Oficial, Partea I, cu nr. 390, 391, 392 și 393 din data de 23.05.2016, au fost publicate Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de

lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, acte normative care abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, și care sunt în vigoare din data de 26.05.2016.

Aceste legi conțin, în cadrul capitolelor cu dispoziții finale și tranzitorii, prevederi care asigură ultraactivitatea legii civile vechi în sensul că procedurilor de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a respectivelor legi li se aplică legea în vigoare la data inițierii respectivelor proceduri.

Totodată, în cadrul aceluiași capitol este precizat faptul că, în situația contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/acordurilor-cadru încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi, acestea sunt supuse dispozițiilor legii în vigoare la data când au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

Totodată, Contestațiile/Cererile/Plângerile aflate în curs de soluționare la Consiliul de Soluționare a Contestațiilor/instanța de judecată la data intrării în vigoare a legilor sus precizate continuă să fie soluționate în condițiile și cu procedura prevăzute de legea în vigoare la data la care au fost depuse.

2. Schimbări preconizate

În noul context legislativ în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și de servicii, dispozițiile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, vor fi abrogate.

În cadrul Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 29 alin. (12) precum și art. 30 alin. (1) vor fi modificate în sensul reglementării obligației aplicării, după caz, a dispozițiilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii în cazul atribuirii contractelor de delegare gestiunii serviciilor de utilități publice menționate la art. 1 din cadrul Legii nr. 51/2006. Totodată, se clarifică faptul că un contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune de servicii sau contract de achiziție publică.

Dispozițiile art. 29 alin. (8) - (11) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice vor fi abrogate.

Prevederile art. 29 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 se modifică și în sensul reglementării faptului că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice se face, după caz, prin contracte de achiziții publice sau prin contracte de concesiune de servicii, astfel cum sunt acestea reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile

publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii(În acest sens, reprezentanții Comisiei Europene au precizat că parteneriatele publice private – PPP pot reprezenta fie contracte de achiziții publice fie contracte de concesiune de servicii, care pot intra, după caz, sub incidența Directivei 2004/18/CE sau a Directivei 2004/17/CE, directive care au fost abrogate de Directivele 2014/23/EU, 2014/24/EU și 2014/25/EU).

Se clarifică formulări cum este cea de la art. 29 alin. (1) ultima teză din Legea nr. 51/2006, respectiv „Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesionarea către operatori a sistemelor de utilități publice ...”, de natură a naște confuzie, în sensul că ar fi de fapt vorba doar de contract de concesiune – art. 2 lit. (e) teza a 2-a, art. 8 alin. (3) lit. d), art. 24 alin. (2) și art. 29 alin. (1) teza a 2-a din Legea nr. 51/2006.

Se reglementează gestiunea directă, definită la art. 28 din Legea nr. 51/2006, în sensul conformării prevederilor respectivului articol cu condițiile reglementate de art. 12 din Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, care vizează contractele încheiate între entități din sectorul public, respectiv contracte de achiziții publice sau concesiuni obținute în cadrul unei relații „in-house”. În acest sens, la art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 se vor menționa atât operatorii de drept public cât și operatorii de drept privat iar art. 31 se abrogă.

Similar, la art. 29 alin. (4) din cadrul aceleiasi legi va fi eliminată distincția dintre operatorii economici de drept public sau privat, fiind vorba de acordarea accesului la atribuirea contractelor de delegare pentru toate tipurile de operatori de drept public sau privat, cum de altfel este și sensul art. 3 alin. (4) din Legea nr. 51/2006. În acest sens, se introduce la articolul în discuție un alineat nou, alin. (4¹).

În ceea ce privește faptul că participarea operatorilor la procedurile pentru delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice este permisă numai pe baza licenței emise sau recunoscute, după caz, de autoritățile de reglementare competente, această condiționare este eliminată, în acest sens art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), având caracter redundant, art. 38 alin. (3), alin. (5) și alin. (7), art. 39 și art. 49 alin. (1), alin. (2) și alin. (4) din Legea nr. 51/2006 se abrogă.

Prevederile referitoare la durata contractelor de delegare de gestiune, din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se corelează cu prevederile relevante ale Directivelor 2014/23/UE, 2014/24/EU și 2014/25/EU.

În acest sens, art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 se modifică iar art. 15 alin. (2), (3) și (4) din Legea nr.101/2006 se abrogă.

Măsurile de natura ajutorului de stat, vizavi de atribuirea serviciilor de utilități publice, nu pot fi acordate decât după avizarea acestora de către Consiliul Concurenței în condițiile legii, sens în care art. 52 din Legea nr. 51/2006 se modifică corespunzător.

Soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori în legătură cu atribuirea, încheierea, executarea,

modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri se realizează potrivit dispozițiilor din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, sens în care art. 54 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 se modifică corespunzător.

Este de subliniat faptul că Legea nr. 101/2016 prevede, la fel ca și O.U.G. nr. 34/2006, că orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act al unei autorități contractante sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri poate solicita anularea actului, obligarea autorității contractante la emiterea unui act sau la adoptarea de măsuri de remediere, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, pe cale administrativ-jurisdicțională sau judiciară, respectiv contencios-administrativ.

În concluzie, modificările legislative preconizate, enunțate mai sus, reprezintă măsuri de soluționare a unor situații de urgență și extraordinare, ce vizează în mod direct interesul public, întrucât prin adoptarea acestora se are în vedere atât evitarea declanșării unor acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru (procedura de infringement) din partea Comisiei Europene împotriva României, cât și respectarea prevederilor Acordului de parteneriat încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană la 6 august 2014, în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea Strategiei Naționale de achiziții publice, prevăzută de H.G. nr. 901/2015 (termenul de realizare a acțiunii de promovare a actului normativ în discuție, menționată distinct în Strategie, respectiv octombrie 2015, fiind depășit), care va conduce la asigurarea finanțării din fonduri structurale a unor proiecte de interes public (sănătate publică, protecția mediului, infrastructură, dezvoltare locală/regională, cercetare și dezvoltare, ocuparea forței de muncă etc.) și/sau la evitarea aplicării de corecții financiare vizavi de efectuarea de achiziții necesare implementării acestor proiecte fără respectarea prevederilor europene în materia achizițiilor publice și concesiunilor de servicii și de lucrări.

3. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impact macro-economic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Odată cu abrogarea art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004 – și implicit eliminarea facilităților acordate I.M.M.-urilor, considerate de către Comisia Europeană ca fiind măsuri care creează o discriminare pozitivă față de operatorii economici care nu au acest statut - aceste entități vor participa în aceleași condiții ca și ceilalți operatori economici la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice și a contractelor de concesiune de lucrări și servicii, reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, urmând ca, odată cu intrarea în vigoare a noului pachet legislativ care transpune noile Directive europene în materia achizițiilor publice și a concesiunilor de lucrări și de servicii, IMM-urile să beneficieze de facilitățile prevăzute în acest sens de directivele respective, facilități care vor fi de asemenea transpuse în legislația națională.

3. Impact social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale						

i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): Acte normative care se modifică: - Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.						

- Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată în Monitorul Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.

Se abrogă art. 16 alin. (2) din Legea nr. 346/2004, alineat care prevede ca I.M.M.-urile beneficiază de reduceri cu 50% pentru criteriile legate de cifra de afaceri, de garanția pentru participare și de garanția de bună execuție (garanții și criterii reglementate de legislația în materia achizițiilor publice și concesiunilor de lucrări și servicii).

Prevederile Legii nr. 51/2006 se modifică, după cum urmează:

- În situația serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește în baza prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii ; totodată, se clarifică faptul că un contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune de servicii sau contract de achiziție publică;

- Dispozițiile art. 29 alin. (8) - (11) vor fi abrogate;

- Prevederile art. 29 alin. (7) se modifică și în sensul reglementării faptului că delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice se face, după caz, prin contracte de achiziții publice sau prin contracte de concesiune de servicii, astfel cum sunt acestea reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- Se clarifică formulări de natură a naște confuzie – art. 2 lit. (e) teza a 2-a, art. 8 alin. (3) lit. d), art. 24 alin. (2) și art. 29 alin. (1) teza a 2-a;

- Se reglementează gestiunea directă, definită la art. 28 din lege, în sensul conformării prevederilor respectivului articol cu condițiile reglementate de art. 12 din Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, care vizează contractele încheiate între entități din sectorul public, respectiv contracte de achiziții publice sau concesiuni obținute în cadrul unei relații „in-house”; în acest sens, la art. 28 alin. (2) se vor menționa atât operatorii de drept public cât și operatorii de drept privat iar art. 31 se abrogă;

- Similar, la art. 29 alin. (4) va fi eliminată distincția dintre operatorii economici de drept public sau privat, fiind vorba de acordarea accesului la atribuirea contractelor de delegare pentru toate tipurile de operatori de drept public sau privat, cum de altfel este și sensul art. 3 alin. (4) din aceeași lege; în acest sens, se introduce la articolul în discuție un alineat nou, alin. (4¹);

- În ceea ce privește faptul că participarea operatorilor la procedurile pentru delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice este permisă numai pe baza licenței

emise sau recunoscute, după caz, de autoritățile de reglementare competente, această condiționare este eliminată; în acest sens, art. 33 alin. (5), art. 35 alin. (1), art. 38 alin. (3), alin. (5) și alin. (7), art. 39 și art. 49 alin. (1), alin. (2) și alin. (4) se abrogă și nu implică abrogări implicite de acte subsecvente. Trimiterea la lit. g) din cadrul articolului nr. 38 alin. (1) lit. a) se elimină deoarece administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale nu presupune licențiere, conform O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;

- Prevederile referitoare la durata contractelor de delegare de gestiune se corelează cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; în acest sens, art. 32 alin. (3) se modifică;

- Soluționarea litigiilor dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori în legătură cu atribuirea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor de delegare a gestiunii, precum și a celor privind acordarea de despăgubiri se realizează potrivit dispozițiilor Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, sens în care art. 54 alin. (4) se modifică corespunzător;

- Măsurile de natura ajutorului de stat nu pot fi acordate decât după avizarea acestora de către Consiliul Concurenței în condițiile legii, sens în care art. 52 se modifică corespunzător.

Prevederile art. 15 alin. (2), alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 101/2006 se abrogă (prevederile referitoare la durata contractelor de delegare de gestiune se corelează cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii).

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. -_Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prin Decizia prim-ministrului nr. 218/2014, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 453/20.06.2014, a fost înființat Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice, al cărui obiectiv este coordonarea procesului de reformă a cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice.

Componența Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice este următoarea:

1. Ministerul Fondurilor Europene
2. Cancelaria Primului-Ministru
3. Secretariatul General al Guvernului
4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
5. Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală pentru Verificarea Achizițiilor Publice
6. Ministerul pentru Societatea Informațională
7. Ministerul Justiției
8. Agenția Națională pentru Achizițiile Publice

În cadrul Comitetului interministerial își desfășoară activitatea Grupul de lucru la nivel tehnic pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice, format din experți tehnici ai ministerelor, organelor de specialitate și instituțiilor administrației publice centrale, care fac parte din Comitet, precum și ai instituțiilor ai căror reprezentanți au calitatea de invitați.

“Definitivarea Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice împreună cu Comisia Europeană” reprezintă una dintre direcțiile de acțiune prioritare, cuprinse în Anexa 2 a Deciziei prim-ministrului nr. 218/2014.

În acest sens, la nivelul Grupului de lucru tehnic, s-au stabilit 5 piloni/direcții de acțiune care se regăsesc în cuprinsul Strategiei Naționale:

1. Calitatea cadrului legislativ;
2. Coerența generală și eficiența cadrului instituțional;

3. Regularitatea și calitatea procesului de achiziții publice;
4. Întărirea capacității administrative a autorităților contractante;
5. Funcțiile de monitorizare și supervizare ale sistemului de achiziții publice din România.

În contextul discuțiilor purtate între reprezentanții grupului de lucru tehnic, înființat prin Decizia prim-ministrului nr. 218/2014, cu reprezentanții Comisiei Europene (DG GROW și DG REGGIO), pe parcursul primului semestru al anului 2015, pe marginea pilonului 1 – *Calitatea cadrului legislativ*, inclusiv o evaluare a opțiunilor pentru a transpune noile directive în domeniul achizițiilor publice, a rezultat că, printre acțiunile/măsurile care trebuie efectuate în cadrul respectivului pilon este și promovarea unei ordonanțe de urgență de modificare a actelor normative (legislație primară, secundară și terțiară) cu impact în domeniul achizițiilor publice, prin care urmează a fi abrogate/modificate/completate, după caz, acele prevederi legale care sunt contradictorii legislației în materia achizițiilor publice și concesiunilor de servicii și de lucrări, constatate inclusiv de către Comisia Europeană.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost efectuate consultări cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și cu celelalte structuri asociative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.841/2016
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOS

A circular stamp containing a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Dacian Julien Ciolos'. The signature is written in a cursive style and is centered within the stamp.